

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ 16-з**

**ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ**

**МО «ПОКРОВКА» «О БЮДЖЕТЕ НА 2016 ГОД»**

**с. Баяндай «17» декабря 2015 года**

Заключение составлено аудитором Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Дамбуевым Ю.Ф., инспектором Борхоновым А.М. по экспертизе проекта решения Думы МО «Покровка» «О бюджете на 2016 год» составлено Контрольно – счетной палатой МО «Баяндаевский район» в соответствии со статьей 27 Положения о бюджетном процессе в МО «Покровка», утвержденного решением Думы МО «Покровка» от 29.11.2013г. №6 и на основании письменного обращения председателя Думы муниципального образования «Покровка» от 30 ноября 2015 года.

1. **Общие положения**

Заключение на проект Решения Думы МО «Покровка» «О бюджете на 2016 год» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Покровка», утвержденного решением Думы МО «Покровка» от 29.11.2013г. №6, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 17.12.2013г. №16, Положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Баяндаевский район», утвержденным Решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011г. №21/5 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Баяндаевский район», и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

1. **Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Думу муниципального образования «Покровка»**

В соответствии с решением Думы МО «Покровка» от 13.11.2015г. №39 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета МО «Покровка» на 2016 год», проект решения «О бюджете МО «Покровка» на 2016 год» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 30 ноября 2015 года для проведения экспертизы.

Вместе с проектом в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в Контрольно-счетную палату следующие материалы:

* Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2016 год;
* Предварительные итоги социально-экономического развития МО «Покровка» за истекший период 2015 года;
* Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Покровка» за 2015 год;
* Прогноз социально-экономического развития МО «Покровка» на 2016-2018 годы;
* Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития;
* Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Покровка» за 2015 год;
* Проект решения Думы МО «Покровка» «О бюджете на 2016 год» и пояснительная записка к нему;
* Реестр расходных обязательств МО «Покровка» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Покровка» на 2016 год» утверждены Постановлением главы МО «Покровка» от 31.07.2015г. №43, что соответствует требованиям ст. 172 БК РФ.

Ожидаемые итоги социально-экономического развития МО «Покровка» за 2015 год отражены в отдельной графе показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Покровка» на 2016-2018 годы, что соответствует требованиям ст.184.2 БК РФ.

**3. Изменения законодательства, учтенные при формировании**

**доходов и расходов бюджета МО «Покровка»**

При подготовке проекта бюджета МО «Покровка» на 2016 год были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год»;

- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016»;

- Закон Иркутской области от 22.10.2013г. №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

- «Положение о бюджетном процессе в МО «Покровка», утвержденное решением Думы МО «Покровка» от 29.11.2013г. №6;

- Прогноз социально-экономического развития МО «Покровка» на 2016-2018 годы;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Покровка» на 2016 год» утверждены Постановлением главы МО «Покровка» от 31.07.2015г. №43.

- Решение Думы МО «Покровка» от 13.11.2015г. №39 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета МО «Покровка» на 2016 год».

**4. Анализ основных направлений**

**бюджетной и налоговой политики**

Представленные в составе документов к проекту решения основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Покровка» на 2016 год в целом подготовлены в соответствии с Бюджетным посланием Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 13.06.2013г. «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» (далее Послание) и включают в себя как поставленные ранее задачи, так и новые направления, в том числе:

- повышение качества управления временно свободными средствами местного бюджета с целью мобилизации дополнительных доходов в бюджет МО «Покровка»;

- содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства в муниципальном образовании с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы и увеличении налоговых поступлений;

- реалистичный подход к формированию доходной части областного бюджета с учетом рисков возможного снижения поступления доходов.

**5. Анализ основных характеристик бюджета**

В представленном проекте решения содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Покровка» «О бюджете на 2016» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Покровка» на 2016 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 3123,2 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 2498,7 тыс. руб.;

- общий объем расходов – 3154,4 тыс. руб.;

- размер дефицита бюджета – 31,2 тыс. руб.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ размер дефицита бюджета на 2016 годы не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Покровка» на 2016 год создается резервный фонд администрации МО «Покровка» в размере 10,0 тыс. руб., что соответствует ст.81 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе в МО «Покровка».

Если провести анализ ожидаемого объема расходов в целом, за счет местного бюджета на территории МО «Покровка», то расходы складываются следующим образом:

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета

МО «Покровка», тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2014** | **2015**  (ожид.исп.) | **2016**  (прогноз) |
|
| Всего доходов | 4325,2 | 4493,5 | 3123,2 |
| Рост (+; -) в % | - | 3,9 | -30,5 |
| Всего расходов | 4298,0 | 4533,6 | 3154,4 |
| Рост (+; -) в % | - | 5,5 | -30,4 |

Исполнение бюджета МО «Покровка» по доходам в 2015 году по сравнению с фактическим исполнением за 2014 год ожидается больше на 168,3 тыс. руб. или на 3,9 %.

Исполнение бюджета МО «Покровка» по расходам в 2015 году по сравнению с фактическим исполнением за 2014 год ожидается больше на 235,6 тыс. руб. или на 5,5%.

Прогнозируемые доходы и расходы бюджета на 2016 год меньше ожидаемого исполнения 2015 года.

**6. Доходы бюджета МО «Покровка»**

Совокупный объем доходов бюджета МО «Покровка» прогнозируется на 2016 год в сумме 3123,2 тыс. руб., что к ожидаемому поступлению доходов в 2015 году составляет 69,5 процента. Данные по доходам бюджета МО «Покровка» за 2015-2016 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Данные по доходам бюджета МО «Покровка»

за 2015-2016 годы, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2015 году | Прогноз бюджета на 2016 год | Отклонение прогноза 2016г. от оценки 2015г. | Отношение прогноза 2016г к оценке 2015г., (%) |
|
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе | 540,0 | 624,5 | 84,5 | 115,6 |
| *налоговые доходы* | *525,7* | 624,5 | 98,8 | 118,8 |
| *неналоговые доходы* | *14,3* | - | - | - |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 3953,5 | 2498,7 | -1454,8 | 63,2 |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **4493,5** | **3123,2** | -1370,3 | 69,5 |

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2016 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2015 года ожидается больше на 84,5 тыс. руб., и составляет 115,6% от ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов 2015 года.

Объем безвозмездных поступлений в 2016 году прогнозируется в сумме 2498,7 тыс. руб., что меньше ожидаемых показателей 2015 года на 1454,8 тыс. руб. или на 36,8%.

Анализ сумм прогнозируемых доходов в бюджет МО «Покровка» произведен Контрольно-счетной палатой с учетом показателей ожидаемого поступления доходов в 2015 году. Данные представлены в таблице 3.

Таблица 3

Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Покровка»

на 2015-2016 годы, тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2015 год (ожид. поступ-е) | Прогноз на 2016 | Откл. (гр.3-гр.2) |
|
| **1** | 2 | 3 | 4 |
| **Всего доходов** | **4493,5** | **3123,2** | **-1370,3** |
| ***Налоговые доходы*** | ***525,7*** | ***624,5*** | **98,8** |
| **НДФЛ** | **146,8** | **184,0** | **37,2** |
| **Налоги на товары реализуемые на территории РФ** | **259,9** | **333,3** | **73,4** |
| **Налог на совокупный доход** | **-** | **1,0** | **1** |
| **Налог на имущество** | **119,0** | **106,2** | **-12,8** |
| ***Неналоговые доходы*** | ***14,3*** | ***-*** | **-** |
| **Госпошлина** | ***14,3*** | ***-*** | **-** |
| **Безвозмездные поступления от др. бюджетов** | **3953,5** | **2498,7** | **-1454,8** |

***Налог на доходы физических лиц.*** Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2016 год составляет 184,0тыс. руб., что на 37,2 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года.

***Налог на имущество.*** Прогноз поступлений налога на имущество на 2016 год составляет 106,2тыс. руб., что на 12,8 тыс. руб. меньше ожидаемого поступления текущего года.

***Налоги на товары реализуемые на территории РФ.***

Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» определены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, в соответствии с которыми прогнозируется поступление по данному виду доходов в 2016 году 333,3 тыс. руб.

***Налог на совокупный доход.*** Прогноз поступлений налога на совокупный доход на 2016 год составляет 1тыс. руб.

**7. Расходы бюджета МО «Покровка»**

Расходы бюджета МО «Покровка» на 2016 год предлагается утвердить в сумме 3154,4 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения бюджета 2015 года на 1379,2 тыс. руб. или на 30,4%.

Таблица 4

Ожидаемые объемы расходов в бюджете МО «Покровка» за 2015 год

и прогноз расходов бюджета на 2016 год, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов | Ожидаемое исполнение за 2015 год | Прогноз на 2016 год | Рост (снижение) расходов 2016 года к 2015 году | |
|
|
| тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. | % |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Общегосударственные вопросы | 2422,9 | 1607,0 | -815,9 | -33,7 |
| Резервный фонд | 52,7 | 10,0 | -42,7 | -81,0 |
| Национальная оборона | 56,8 | 57,8 | 1 | 1,8 |
| Национальная экономика | 421,1 | 369,6 | -51,5 | -12,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 216,5 | 21,8 | -194,7 | -89,9 |
| Культура | 1145,0 | 924,2 | -220,8 | -19,3 |
| Социальная политика | 79,5 | 64,8 | -14,7 | -18,5 |
| Межбюджетные трансферты | 191,8 | 109,2 | -82,6 | -43,1 |
| Нераспределенные расходы | - | - | - | - |
| **Итого:** | **4533,6** | **3154,4** | **-1379,2** | **-30,4** |

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2016 года меньше ожидаемого исполнения 2015 года на 1379,2 тыс. руб. или 30,4 % в том числе: по разделу «Общегосударственные вопросы» меньше на 815,9 тыс. руб. или на 33,7%; по разделу «Национальная оборона» больше на 1 тыс. руб. или на 1,8%; по разделу «Национальная экономика» меньше на 51,5 тыс. руб. или 12,2%; по разделу «Культура» меньше на 220,8 тыс. руб. или 19,3%; по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» меньше на 194,7 тыс. руб. или 89,9%; по разделу «Социальная политика» расходы меньше на 14,7 тыс. руб. или 18,5%.

**8. Соответствие ассигнований на 2016 год, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах**

В проекте решения Думы МО «Покровка» «О бюджете на 2016 год» запланированы бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ в 2016 году в сумме 7 тыс. руб., что составляет 0,2% от общего объема расходов бюджета.

Таблица 8

Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения, тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №№ | Наименование программ | Объем бюджетных ассигнований | |
| Проект бюджета | Программа |
| 2016г | 2016г |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | «Военно-патриотическое воспитание молодежи и учащихся МО «Покровка» на 2014-2017 годы» | 1,0 | 1,0 |
|  |  |  |  |
|  |  | Продолжение | таблицы 8 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 2 | «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории МО «Покровка» на 2014-2017 годы» | 1,0 | 1,0 |
| 4 | «Противодействие, профилактика терроризма на территории МО «Покровка» на 2015-2017 годы» | 1,0 | 1,0 |
| 5 | «Пожарная безопасность на территории МО «Покровка» на 2014-2017 годы» | 1,0 | 1,0 |
| 6 | «Организация и проведение оплачиваемых временных работ в МО «Покровка» на 2014-2017 годы» | 3,0 | 3,0 |
| Итого по муниципальным программам | | 7,0 | 7,0 |

В нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса РФ в проекте бюджета муниципальные правовые акты, утверждающие муниципальные программы в Реестр расходных обязательств муниципального образования «Покровка» не отражены.

При анализе распределения бюджетных ассигнований несоответствия объемов финансирования, указанных в муниципальных программах и объемов бюджетных ассигнований в проекте бюджета не выявлены.

**9. Выводы и рекомендации:**

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета в целом соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.

2. В соответствии со статьёй 87 Бюджетного кодекса РФ в реестре расходных обязательств отразить муниципальные правовые акты, которыми были утверждены муниципальные целевые программы.

3. Рекомендуем принять проект бюджета МО «Покровка» на 2016 год.

Председатель Дамбуев Ю.Ф.